

## PROTOCOLLO DI INTESA

tra

il Commissario Straordinario Christian Colaneri, nominato per la realizzazione degli interventi infrastrutturali riportati in allegato al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 maggio 2022: “*Caltagirone – Gela: ripristino e ammodernamento*” e “*Anello ferroviario di Palermo: completamento seconda fase*”, individuati, ai sensi dell’art. 4, comma 1, del decreto-legge n. 32 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 55 del 2019

e

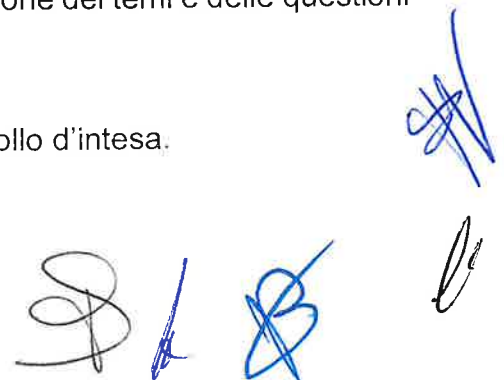
i rappresentanti delle Organizzazioni Sindacali, di seguito OO.SS., Feneal UIL, Filca CISL e Fillea CGIL Nazionali e delle province di Catania, Caltanissetta, Palermo

d’ora in poi denominate Parti, per la sottoscrizione del presente Protocollo d’Intesa.

### PREMESSO CHE:

- gli impegni e le previsioni del presente protocollo trovano applicazione nell’ambito delle opere pubbliche e delle infrastrutture di cui all’intesa tra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e le OO.SS., sottoscritto il giorno 11 dicembre 2020 ed in relazione alle quali è stata disposta la nomina del Commissario Straordinario;
- la citata intesa dell’11 dicembre 2020 tra OO.SS. e MIT, il verbale integrativo del 22 gennaio 2021 tra OO.SS. e MIT e il Protocollo di intesa del 25 ottobre 2021 tra OO.SS. e MIT, si integrano, per espressa previsione, con il protocollo già sottoscritto in materia tra le Organizzazioni Sindacali dei lavoratori dell’edilizia e costruzioni e Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (di seguito RFI S.p.A.) il 4 novembre 2020;
- il 4 agosto 2022 è stato sottoscritto tra MIT, RFI S.p.A., ANAS S.p.A. e le OO.SS. Feneal UIL, Filca CISL e Fillea CGIL un Verbale di Accordo con il quale le Parti- in ossequio a quanto previsto dal Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021 “*Verifica della congruità della manodopera impiegata nei lavori edili*” e dall’Atto di Indirizzo “*Disciplina del subappalto*” del MIT del 5 gennaio 2022 - hanno convenuto sull’applicazione di specifiche previsioni relative, tra l’altro, al cosiddetto “Durc di Congruità” di cui al comma 16 dell’articolo 105 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.. I contenuti del predetto Verbale del 4 agosto 2022 si intendono integralmente richiamati nel presente Protocollo e troveranno piena applicazione nella realizzazione delle infrastrutture ferroviarie a cui lo stesso si riferisce;
- al fine di ridurre, in attuazione delle previsioni del PNRR, i tempi di realizzazione degli interventi relativi alle infrastrutture ferroviarie, ivi compresi gli interventi finanziati con risorse diverse da quelle previste dal PNRR e dal PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell’Unione europea, l’affidamento della progettazione ed esecuzione dei relativi lavori può avvenire anche sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica. La progettazione sarà sviluppata secondo le “Linee guida per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica” predisposte dal MIMS;

- è obiettivo comune delle Parti garantire la celerità della realizzazione, il rispetto delle fondamentali norme di sicurezza e regolarità del lavoro nell'ambito delle opere oggetto di applicazione del presente Protocollo nonché, al contempo e in piena sintonia con le stesse indicazioni e obiettivi dati dall'Unione Europea, favorire una ripresa economica che generi il maggior numero possibile di nuovi posti di lavoro, stabili e sicuri;
- le Parti individuano quale priorità i temi dell'occupazione di qualità e della legalità ai fini della tutela del preminente interesse pubblico alla legalità e alla trasparenza in relazione alla realizzazione delle opere e delle infrastrutture di cui trattasi, esercitando appieno i poteri di monitoraggio e vigilanza attribuiti dalla legge, anche ai fini di prevenzione, controllo e contrasto dei tentativi di infiltrazione mafiosa e di verifica della sicurezza e della regolarità dei cantieri di lavoro; temi esplicitati anche attraverso la sottoscrizione dei Protocolli di Legalità, laddove previsti;
- le predette Parti hanno condiviso l'opportunità del metodo del confronto costante e pertanto riconoscono assoluto valore al presente Protocollo di Intesa che, in un efficace sistema di informazioni e relazioni sindacali, le impegna, a decorrere dalla data della sua sottoscrizione, alla corretta applicazione degli impegni di seguito individuati, nel pieno rispetto del CCNL e CCPL - settore edile e dei contratti integrativi regionali e/o provinciali vigenti, sottoscritti dalle OO.SS. maggiormente rappresentative, e dalla cui piena implementazione è lecito attendersi una costruttiva ed effettiva contrattazione di anticipo tra la Società, gli Affidatari e i Sub affidatari e le Organizzazioni Sindacali Territoriali in tutte le fasi previste per la realizzazione dell'opera;
- il citato decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 maggio 2022 prevede che *"il Commissario Straordinario si avvale, per l'espletamento del suo incarico, delle strutture di RFI S.p.A. senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica"*;
- Il Commissario si impegna a vigilare, per quanto di propria competenza, affinché la stazione appaltante richiami espressamente i contenuti del presente Protocollo negli atti di gara e nei contratti e preveda esplicitamente che tali disposizioni siano replicate da parte degli affidatari nell'ambito di tutti i contratti stipulati per l'esecuzione dei lavori;
- il presente Protocollo di Intesa impegna le Parti firmatarie, ciascuna per quanto di propria competenza, al rispetto e alla corretta applicazione dei temi e delle questioni in esso concordati;
- le premesse fanno parte integrante del presente Protocollo d'intesa.



## SI CONVIENE QUANTO SEGUE

### NORMATIVA DI RIFERIMENTO:

- Articolo 4, comma 1, del D.L. n. 32/2019, come modificato dall'articolo 9 del D.L. n. 76/2020 (convertito con Legge n.120/2020);
  - D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
  - D. Lgs. n. 36/2023;
  - Art 6, comma 1, D.L. 152/2021;
  - "Linee Guida per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica" MIMS;
  - D.M. n. 143/2021;
  - D. Lgs n. 163/2006 (per vigenza transitoria);
  - D. Lgs n. 81/2008 (Salute e Sicurezza);
  - eventuali prescrizioni di carattere regionale;
- le parti precisano che il contratto di lavoro di riferimento economico e normativo per il personale impegnato nei lavori, chiamati in qualsivoglia forma di dipendenza (impresa appaltatrice, affidataria, subappaltatrice o titolare di contratti di sub affidamento) sarà quello collettivo nazionale per i lavoratori delle imprese edili ed affini sottoscritto dalle OO.SS. maggiormente rappresentative (Feneal UIL, Filca CISL e Fillea CGIL);
  - per il personale impegnato nell'esecuzione di opere diverse da quelle di cui al punto precedente, si applicano i Contratti Collettivi Nazionali, sottoscritti dai sindacati comparativamente più rappresentativi a livello nazionale, dei settori di appartenenza dei lavoratori occupati in imprese che non fanno parte del settore edile, da specificarsi in fase di bando di gara;
  - per l'esecuzione degli interventi verrà indicato, in fase di gara e all'interno del contratto, il CCNL sottoscritto dalle OO.SS. più rappresentative, come richiesto dalla sezione "Schema di Contratto" delle Linee Guida per la redazione del PFTE del MIMS;
  - a tutta la filiera del cantiere si applica la normativa "cantieri temporanei e mobili" del testo unico sicurezza n. 81/2008 e successive modifiche e integrazioni.

### PROCEDURE DI GARA:

- Relativamente alla gestione dell'intero procedimento di gara nonché in fase di affidamento e realizzazione dei contratti il Commissario Straordinario si impegna a verificare che la stazione appaltante RFI S.p.A. si attenga ai principi e ai contenuti espressi nei Protocolli di Intesa sottoscritti presso il MIT il 4 novembre 2020 e il 22 gennaio 2021 e al Protocollo di intesa del 25 ottobre 2021 presso il MIMS, richiamati nelle Premesse e nel Protocollo di Intesa "Linee Guida per la qualità del lavoro nei settori dell'edilizia, della logistica e dei trasporti" e relativo Allegato 1 del 13/04/2018 sottoscritto da MIT e OO.SS., in particolare in relazione ai capitoli:  
1 "Strategie e modalità di affidamento di lavori e servizi";  
4 "Sicurezza sul lavoro";

## 5 "Contratti pirata e dumping".

**SISTEMA DI RELAZIONI**

Nell'ambito di quanto previsto dall'articolo 4, comma 1, ultimo capoverso, del D.L. n.32/2019, come modificato dall'articolo 9 del D.L. n.76/2020 (convertito con Legge n.120/2020) il Commissario convoca, preventivamente alla cantierizzazione o al riavvio degli interventi di propria competenza, le OO.SS. firmatarie del presente protocollo al fine di esporre il cronoprogramma dei lavori, il piano degli affidamenti e le previsioni occupazionali, anche in relazione alle esigenze di carattere formativo ed alla possibilità di coinvolgere il sistema degli enti bilaterali di settore al fine di garantire profili professionali coerenti con le diverse fasi realizzative.

Inoltre, al fine di garantire un'adeguata informazione, il Commissario si impegna a trasmettere alle OO.SS. firmatarie del presente protocollo e alle Casse Edili/Edilcasse, per il tramite delle strutture di RFI S.p.A., di cui si avvale, le "notifiche preliminari" di cui all'articolo 99 del D. Lgs. n. 81/2008 di tutte le imprese operanti in cantiere.

I soggetti interessati possono chiedere l'attivazione di un confronto entro 30 giorni dal ricevimento della notifica preliminare, con la partecipazione dell'impresa interessata, per ricevere informazioni sulla conduzione del contratto, sul cronoprogramma di realizzazione delle opere, ivi compreso il piano di coinvolgimento di imprese terze, nonché sulle proiezioni di sviluppo occupazionale dell'opera.

Il Commissario si impegna, in questa sede, a promuovere, tra le OO.SS. firmatarie del presente protocollo e l'aggiudicatario, un confronto finalizzato alla realizzazione di intese che regolino la gestione dell'appalto, in ottemperanza alle disposizioni contrattuali riguardanti orari di lavoro, turni, logistica, applicazione delle disposizioni previste dal CCNL e dai contratti integrativi regionali e provinciali, con il coinvolgimento degli enti bilaterali di settore in materia di formazione e sicurezza.

**VERIFICA DELLA REGOLARITÀ**

Sulla base di quanto previsto dal D.M. 143/2021, per tutti i soggetti interessati alla realizzazione dell'opera verrà verificata la regolarità contributiva attraverso il documento di regolarità contributiva che deve essere richiesto tramite il servizio "Durc On Line", indicando il codice fiscale del soggetto da verificare e l'indirizzo Pec al quale ricevere le notizie relative allo stato della richiesta. Inoltre, in fase di SAL finale, verrà richiesta la verifica della congruità della manodopera per le imprese in appalto, subappalto o da lavoratori autonomi coinvolti a qualsiasi titolo nella lavorazione.

**CELERITA' NELLA REALIZZAZIONE DEI LAVORI E INCREMENTO DEI LIVELLI OCCUPAZIONALI**

Tenuto conto della rilevanza delle opere oggetto del presente Protocollo, al fine di favorire la massima celerità nella realizzazione delle opere commissariate, la piena sicurezza per i lavoratori interessati e al contempo la massima occupazione possibile, le Parti concordano che, nel rispetto delle previsioni di legge e di contratto, ove le caratteristiche

progettuali ed i regimi di produzione ne determinino la necessità, l'organizzazione del lavoro possa essere disposta in base a regimi di orario a squadre definite in termini di organici e mansioni, operanti su turni di lavoro alternati, avvicendati, notturni, festivi, o a ciclo continuo mediante l'attività minima di quattro squadre operanti su turni avvicendati per 8 ore a turno, sette giorni su sette, con applicazione delle previste relative condizioni normative e retributive di cui ai CCNL dell'edilizia e affini vigenti.

## **LEGALITÀ**

Le Parti, con l'intento di armonizzare la prevenzione dell'infiltrazione criminale con la celerità di realizzazione delle opere commissariate, considerano fondamentali le informazioni della "Banca dati degli Esecutori", adottata e costantemente alimentata a cura delle imprese coinvolte, laddove contrattualmente previsto, incluse quelle in subappalto, anche alla luce del Protocollo di Intesa tra OO.SS. e MIMS del 25 ottobre 2021. Tale strumento, che ha l'obiettivo prioritario di garantire la legittimità e la piena legalità del sistema di appalti e subappalti, nonché la regolarità retributiva e contributiva e il contrasto al lavoro irregolare e la sicurezza dei lavoratori, consente altresì al Gruppo Interforze le opportune attività di monitoraggio e controllo.

Sarà garantito, d'intesa con la Prefettura, l'accesso diretto alla piattaforma da parte delle OO.SS., anche al fine di favorirne una specifica attività di autonoma verifica e informazione. Il mantenimento e il completamento delle informazioni, comprese le inadempienze, verranno anche comunicate all'Osservatorio Nazionale costituito presso il MIMS, secondo il Protocollo di Intesa del 25 ottobre 2021.

In coerenza con le "Terze Linee guida" ex CCASGO (Comitato per il Coordinamento della Sorveglianza Grandi Opere), il Commissario Straordinario, per quanto di propria competenza, vigilerà affinché la Stazione Appaltante inserisca nei bandi e nei contratti di affidamento di lavori l'obbligo per l'impresa aggiudicataria di comunicare in forma semplificata al sistema territoriale delle Casse Edili di Catania, Caltanissetta, Palermo /Edilcassa Sicilia le informazioni di cui al "settimanale di cantiere", ciò anche al fine di favorire la massima trasparenza e la possibilità di avvalersi anche delle tutele e dei servizi resi dal sistema bilaterale edile.

## **SICUREZZA DEL LAVORO**

Le Parti ritengono fondamentale l'applicazione di tutte le norme contenute nel D. Lgs. n.81/2008 e s.m.i. e l'applicazione delle Linee Guida sulla redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica relativamente alla presentazione del Piano sulla Sicurezza.

A tal fine il Commissario Straordinario, attraverso la Stazione Appaltante RFI S.p.A. tramite i RUP, la Direzione dei Lavori e il Coordinatore per la sicurezza, per rispettiva competenza e fermi restando gli obblighi dei Datori di Lavoro delle imprese esecutrici, controlla gli adempimenti delle misure di sicurezza del complesso delle attività che le opere comportano, a far capo dalla presentazione del Piano sulla Sicurezza da presentare direttamente all'interno del PFTE. Tale attività consiste preliminarmente nella verifica

documentale che precede l'ingresso in cantiere delle singole imprese, con particolare riferimento alla documentazione in materia di salute e sicurezza dei lavoratori impiegati, delle procedure di lavoro, dei mezzi e delle attrezzature che si intendono impiegare. L'idoneità della documentazione è condizione necessaria all'ingresso in cantiere dell'impresa esecutrice e dei suoi lavoratori.

La verifica è attuata nel corso dei lavori, con il controllo in cantiere delle lavorazioni eseguite e delle misure di sicurezza previste, con evidenza di azioni correttive e richiami in caso di inadempienza.

Sono inoltre previste periodiche riunioni di coordinamento delle diverse lavorazioni, in presenza del Coordinatore per la sicurezza, al fine di assicurare il pieno rispetto degli adempimenti normativi di cui al D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i.

Il Comitato Paritetico Territoriale, in collaborazione con gli RLST e con gli eventuali RLS di sito, curerà la formazione in tema di salute e sicurezza anche alle imprese che non siano coinvolte in lavorazioni edili ed affini con lo scopo di coordinare le attività formative ed assicurare il corretto svolgimento della formazione. L'INAIL potrà realizzare, previa intesa, specifiche iniziative di informazione e diffusione della cultura della salute e sicurezza sul lavoro. Sarà cura dei citati organismi trasmettere report periodici semestrali delle attività svolte alle parti coinvolte.

Le OO.SS. saranno tempestivamente informate di qualsiasi anomalia dovesse essere riscontrata dai RUP e potranno a loro volta segnalare difformità o inadempienze.

Il Commissario, per la parte di propria competenza e attraverso la stazione appaltante RFI S.p.A., vigilerà affinché le strutture sanitarie pubbliche vengano coinvolte e definiscano un adeguato piano di presidi medici fissi di intervento e pronto intervento per la tutela della sicurezza dove le tempistiche di intervento risultino incompatibili in caso di emergenza.

Le Parti convengono sulla definizione di misure di assistenza sanitaria, soccorso e pronto intervento in caso di infortunio, misure indispensabili per garantire adeguati livelli assistenziali alle maestranze nel corso della realizzazione delle opere.

### **QUALIFICAZIONE E FORMAZIONE DEGLI OPERATORI**

Il Commissario Straordinario concorda con le OO.SS. sull'opportunità di chiedere alle imprese, incluse quelle in subappalto, di attivarsi presso gli Enti bilaterali (Scuola Edile e C.P.T.) per utilizzare le competenze da questi maturate in materia di formazione professionale e prevenzione infortunistica, da rivolgersi anche congiuntamente ai diversi ruoli tecnico-professionali abilitati alle verifiche e ai controlli presso i cantieri.

Tutti i lavoratori, a qualsiasi titolo operanti nel cantiere, dovranno avere svolto la formazione d'ingresso riguardante la sicurezza sul lavoro, attestata dagli Enti Bilaterali di settore competenti.

Nell'ottica del potenziamento della prevenzione dei rischi, le Parti si attiveranno presso l'Ente Unificato Territoriale per verificare la disponibilità ad erogare interventi formativi

ai lavoratori operanti in cantiere indipendentemente dal CCNL applicato con modalità e piani formativi che saranno definiti a cura dell'Ente e che saranno oggetto di intesa tra le parti territoriali.

### QUALITÀ DEL LAVORO

In coerenza con quanto convenuto nel Protocollo di intesa del 4 novembre 2020, le Parti perseguono un obiettivo di tutela delle condizioni di lavoro di tutti gli operatori coinvolti, anche in termini di attenzione ai problemi dell'occupazione e di organizzazione della forza lavoro, nonché di corretta applicazione dei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro.

Ove, pertanto, le lavorazioni siano comprese nelle declaratorie del CCNL edili ed affini, nello specifico:

- Costruzioni edili; Costruzioni idrauliche;
- Movimento di terra; Cave di prestito;
- Costruzioni stradali e ferroviarie;
- Costruzioni di ponti e viadotti;
- Costruzioni sotterranee;
- Costruzioni di linee e condotte;
- Produzione e distribuzione di calcestruzzo preconfezionato;
- Produzione e fornitura con posa in opera di strutture in ferro per c. a.;

è fatto obbligo alle imprese, anche in subappalto o subcontratto, come previsto dal D.L. n. 77/2021, di applicare il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del settore edilizia, e del contratto integrativo regionale Sicilia e/o provinciali di Catania, Caltanissetta, Palermo, stipulati dalle organizzazioni sindacali più rappresentative sul piano nazionale, mantenendo le stesse condizioni economiche e contrattuali dell'impresa affidataria.

Per il personale impegnato nell'esecuzione di opere diverse da quelle comprese nelle declaratorie del CCNL Edile, si richiede che siano applicati i relativi Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro sottoscritti dai sindacati più rappresentativi sul piano nazionale dei settori di appartenenza.

Nei casi di inadempienza o evasione da parte degli appaltatori e dei terzi, dovrà essere garantito prioritariamente il pagamento delle spettanze e delle contribuzioni a tutti i lavoratori coinvolti nella realizzazione dell'opera o dei lavori appaltati. In caso di inadempienza contributiva risultante dal documento unico di regolarità contributiva comprensivo della verifica di congruità come previsto dal D.M. 143/2021, o di ritardo nel pagamento delle retribuzioni relativo a personale dipendente, si opererà come previsto dalle disposizioni contenute nel D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., espressamente richiamate

anche dal DL n. 76/2020.

Nell'ambito del cantiere sarà garantito un sistema efficace di verifica sulla forza lavoro occupata.

Il Commissario Straordinario, per il tramite della stazione appaltante RFI S.p.A. e per quanto di propria competenza, vigilerà affinché ad ogni lavoratore, prima dell'accesso nei luoghi di lavoro, sia consegnata dal proprio datore di lavoro, come richiamato anche dal suddetto Protocollo del 4 novembre 2020, una idonea tessera di riconoscimento da tenere sempre ben esposta, completa di foto, nome e cognome, data di nascita, data di assunzione e ragione sociale del datore di lavoro, nel rispetto delle norme sulla privacy.

Sulla base di apposite convenzioni verrà consegnata, dalla Cassa Edile/Edilcassa, ad ogni lavoratore incluso a qualsivoglia titolo nella realizzazione dell'opera, una tessera di cantiere da validare, attraverso dispositivi elettronici, all'ingresso in cantiere.

La consegna della suddetta tessera di riconoscimento sarà subordinata al possesso delle certificazioni formative specifiche rilasciate dal sistema Formedil e all'effettuazione delle 16 ore di formazione di primo ingresso e conterrà Contratto di applicazione, nome e cognome, data di assunzione e ragione sociale del datore di lavoro nel rispetto delle norme sulla privacy.

### **CLAUSOLA SOCIALE E MERCATO DEL LAVORO:**

Come già condiviso nel Protocollo d'intesa sottoscritto il 4 novembre 2020, in caso di avvicendamento di operatori economici nell'ambito del medesimo appalto, il Commissario si impegna a sottoporre alla Stazione Appaltante la possibilità del riassorbimento del personale dipendente dell'appaltatore uscente da parte dell'appaltatore subentrante.

In tal senso, il Commissario promuoverà iniziative affinché, laddove necessario, venga favorita l'opportunità di assumere, da parte delle imprese coinvolte nella realizzazione delle opere - in quantità e qualità professionale adeguate alle oggettive peculiarità ed esigenze tecnico-produttive ed organizzative dei cantieri - lavoratori presenti nella banca dati della borsa lavoro nazionale edile (Blen.it) gestita dal sistema bilaterale edile e lavoratori iscritti presso i centri per l'impiego competenti per la zona di pertinenza dell'opera o interessati da ammortizzatori derivanti da disposizioni di carattere normativo nazionale o regionale.

Roma, 13 aprile 2023.

**Il Commissario Straordinario**



**FENEAL UIL**

**FILCA CISL**

**FILLEA CGIL**

